

Доклад

о результатах обобщения правоприменительной практики Инспекции государственного технического надзора Томской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области за 2025 год

Состояние нормативно-правового регулирования

Инспекция государственного технического надзора Томской области (далее – Инспекция) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)) руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Закон Томской области 13.03.2023 № 10-ОЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области»;

«ТР ЕАЭС 038/2016. Технический регламент Евразийского экономического союза. О безопасности аттракционов», утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114;

Постановление Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 года № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»;

Постановление Правительства РФ от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов»;

Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области

технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановление Администрации Томской области от 18.12.2023 № 586а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области»;

Постановление Губернатора Томской области от 4 апреля 2012 года № 35 «Об Инспекции государственного технического надзора Томской области».

Организация регионального государственного контроля (надзора)

Инспекция имеет следующую организационную структуру:

- начальник Инспекции – главный государственный инженер-инспектор по Томской области;
- заместитель начальника Инспекции;
- отдел регионального контроля (надзора) по г. Томску, Томскому району, ЗАТО Северск;
- отдел финансово – ресурсного обеспечения;
- главные специалисты – главные государственные инженеры-инспекторы по районам (городам).

Инспекция осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в порядке, установленном постановлением Администрации Томской области от 27.10.2021 № 586а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области».

Инспекция при осуществлении регионального государственного надзора взаимодействует с прокуратурой Томской области по вопросам согласования планов проведения плановых проверок на предстоящий плановый период и согласования проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) с взаимодействием с контролируруемыми лицами. При проведении профилактических КНМ без взаимодействия с контролируруемыми лицами Инспекция взаимодействует с аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка Томской области.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не осуществлялась.

На государственном учете в Инспекции государственного технического надзора Томской области (далее – Инспекция) по состоянию на 31.12.2025 состоит 93 аттракциона.

Финансовое и кадровое обеспечение

Финансовое обеспечение Инспекции осуществляется за счёт средств областного бюджета. На 2025 год на осуществление деятельности Инспекции, в том числе на проведение мероприятий регионального государственного контроля

(надзора), было выделено 51 292 тыс. руб. Выделенные бюджетные средства освоены в полном объеме.

Профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) проводились в течение 2025 года главными специалистами – главными государственными инженерами-инспекторами по районам (городам) Инспекции. Штатная численность государственных гражданских служащих Инспекции, осуществляющих надзорные функции, составляет 19 единиц.

Все сотрудники, осуществляющие мероприятия по надзору, имеют высшее образование, соответствующее квалификационным требованиям, установленным к должностям государственной гражданской службы Томской области, и в установленном порядке в ходе мероприятий по профессиональному развитию проходят повышение квалификации не менее одного раза в 3 года.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по надзору не привлекались.

Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

На учете в Инспекции состоит 23 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве эксплуатантов аттракционов. Учет осуществляется посредством внесения сведений в ведомственную информационную систему «Гостехнадзор Эксперт».

За отчетный период в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

В рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) организован и проведен комплекс профилактических мероприятий:

- 43 консультирования граждан и представителей организаций,
- 6 публичных профилактических мероприятий с разъяснениями норм действующего законодательства в надзорной сфере,
- 2 профилактических визита в места осуществления деятельности контролируемых лиц с целью предупреждения нарушений обязательных требований при эксплуатации аттракционов,
- юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям объявлено 13 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

На постоянной основе в муниципальных образованиях Томской области проводятся дни Инспекции, в ходе которых проводятся встречи с главами и должностными лицами муниципальных образований, а также проводятся профилактические мероприятия в общеобразовательных и профессиональных учебных учреждениях региона. В 2025 году сотрудниками Инспекции с несовершеннолетними и молодежью проведено более 200 профилактических бесед с разъяснением правил безопасной эксплуатации аттракционов и правил безопасного поведения на аттракционах.

Благодаря индивидуальному подходу в профилактической работе с владельцами и эксплуатантами аттракционов в течение 2025 года успешно прошли процедуру государственной регистрации с последующим допуском к эксплуатации

45 аттракционов, включая временную регистрацию по месту пребывания ранее зарегистрированных сезонных аттракционов.

В ходе осуществления служебной деятельности было выявлено два случая предоставления поддельных актов технического освидетельствования аттракционов. Материалы направлены в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел.

Проведено 58 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездные обследования и мониторинг безопасности). По результатам их проведения выявлено 3 нарушения обязательных требований, не связанных с угрозой причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

К основным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, относятся:

- эксплуатация аттракционов, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию в органах Ростехнадзора (пункт 129 Технического регламента «О безопасности аттракционов»),

- отсутствие размещенных перед входом на аттракцион правил пользования аттракционом для посетителей (подпункт «б» пункта 79 Технического регламента «О безопасности аттракционов»),

- отсутствие ограждения надувного аттракциона, исключающего доступ посетителей, пассажиров и пользователей к вентилятору, включая его проводку, элементам системы крепления и швартовочным элементам (пункт 94 Требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.12.2029 № 1732).

Производство по делам об административных правонарушениях в отношении эксплуатантов аттракционов не осуществлялось в связи с отсутствием оснований.

Выводы и предложения по результатам осуществления видов регионального государственного контроля (надзора)

Проводимый комплекс профилактических мероприятий на территории Томской области в целом положительно повлиял на результаты регионального государственного контроля (надзора). За 2025 год случаев причинения вреда жизни и здоровью людей по причине нарушений обязательных требований при эксплуатации аттракционов либо технической неисправности аттракционов не зарегистрировано.

С учетом принятых и вступивших в законную силу в 2025 году нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере регулирования регионального государственного надзора предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора) предлагается внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», дополнив пункт 7(2) абзацем следующего содержания: «Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области технического

состояния и эксплуатации аттракционов выявлены нарушения эксплуатантами аттракционов правил государственной регистрации аттракционов и правил эксплуатации аттракционов, то составляется акт наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений.».

В целях повышения эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2026 году планируется:

- в связи с вступившими в силу с 29.12.2025 изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ совершенствовать практику и механизмы проведения профилактических мероприятий с целью предупреждения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в результате нарушений обязательных требований при эксплуатации аттракционов,

- принять дополнительные меры по внедрению в систему профилактических мероприятий осуществления информирования с применением информационных технологий, проведение профилактических визитов на производственные объекты и к контролируемым лицам с применением дистанционного формата, в том числе с использованием средств видео-конференц-связи либо мобильного приложения «Инспектор».